

Số: /TTr-SYT

Lào Cai, ngày tháng năm 2026

DỰ THẢO

TỜ TRÌNH

Dự thảo Quyết định quy định mức kinh tế - kỹ thuật dịch vụ kiểm nghiệm mỹ phẩm trên địa bàn tỉnh Lào Cai

Kính gửi: Ủy ban nhân dân tỉnh Lào Cai

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Sở Y tế tỉnh Lào Cai kính trình Ủy ban nhân dân tỉnh dự thảo Quyết định Quy định mức kinh tế - kỹ thuật dịch vụ kiểm nghiệm mỹ phẩm trên địa bàn tỉnh Lào Cai, cụ thể như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH VĂN BẢN

1. Cơ sở chính trị, pháp lý

- Điểm b khoản 2 Điều 26 Nghị định số 32/2019/NĐ-CP ngày 10 tháng 4 năm 2019 của Chính phủ quy định: “b) Ban hành, sửa đổi, bổ sung định mức kinh tế - kỹ thuật, định mức chi phí (nếu có) áp dụng đối với sản phẩm, dịch vụ công làm cơ sở ban hành đơn giá, giá sản phẩm, dịch vụ công; tiêu chí, tiêu chuẩn chất lượng sản phẩm, dịch vụ công; cơ chế giám sát, đánh giá, kiểm định chất lượng và quy chế kiểm tra, nghiệm thu sản phẩm, dịch vụ công, thuộc phạm vi quản lý của địa phương”.

- Khoản 2 Điều 3 Nghị định số 111/2025/NĐ-CP sửa đổi nội dung điểm b khoản 2 Điều 26 Nghị định số 32/2019/NĐ-CP ngày 10 tháng 4 năm 2019 của Chính phủ quy định: “b) Căn cứ định mức kinh tế - kỹ thuật, định mức chi phí (nếu có) của các lĩnh vực đã được các bộ, cơ quan trung ương ban hành để áp dụng làm cơ sở ban hành giá dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước theo quy định của pháp luật về giá và quy định pháp luật khác có liên quan để làm cơ sở đặt hàng hoặc đấu thầu cung ứng dịch vụ sự nghiệp công theo quy định tại Nghị định này. Trường hợp đối với những danh mục dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước các bộ, cơ quan trung ương không ban hành định mức kinh tế kỹ thuật thì Ủy ban nhân dân cấp tỉnh có trách nhiệm ban hành đối với các dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước thuộc phạm vi quản lý để thực hiện tại địa phương”.

- Khoản 1 Điều 3 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 quy định: “1. Quy phạm pháp luật là quy tắc xử sự chung, có hiệu lực bắt buộc chung, được áp dụng đối với cơ quan, tổ chức, cá nhân, trong phạm vi cả nước hoặc trong đơn vị hành chính nhất định, do cơ quan nhà nước, người có thẩm quyền quy định tại Luật này ban hành và được Nhà nước bảo đảm thực hiện”.

- Công văn số 1461/UBND-VX ngày 02/3/2026 của Ủy ban nhân dân tỉnh Lào Cai về việc giao nhiệm vụ tham mưu xây dựng dự thảo Quyết định quy phạm pháp luật của UBND tỉnh.

2. Cơ sở thực tiễn

Trước sáp nhập, tỉnh Lào Cai (cũ) đã ban hành Quyết định số 2328/QĐ-UBND ngày 16/9/2024 và tỉnh Yên Bái (cũ) đã ban hành Quyết định số 2739/QĐ-UBND ngày 03/12/2021 để quy định định mức kinh tế - kỹ thuật đối với dịch vụ này, tạo cơ sở cho hoạt động của Trung tâm kiểm nghiệm tỉnh Lào Cai và Trung tâm kiểm nghiệm thuốc, mỹ phẩm, thực phẩm tỉnh Yên Bái. Sau hợp nhất, hai trung tâm được sáp nhập thành Trung tâm kiểm nghiệm tỉnh Lào Cai. Vì vậy, việc ban hành Quyết định của Ủy ban nhân dân tỉnh quy định định mức kinh tế - kỹ thuật dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước đối với dịch vụ kiểm nghiệm mỹ phẩm trên địa bàn tỉnh Lào Cai để thay thế Quyết định số 2328/QĐ-UBND và Quyết định số 2739/QĐ-UBND là cần thiết và phù hợp.

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO VĂN BẢN

1. Mục đích

Quyết định ban hành định mức kinh tế - kỹ thuật dịch vụ kiểm nghiệm mỹ phẩm trên địa bàn tỉnh Lào Cai làm cơ sở ban hành đơn giá, giá dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước theo quy định của pháp luật về giá và quy định của pháp luật có liên quan để làm cơ sở giao nhiệm vụ, đặt hàng hoặc đấu thầu cung ứng dịch vụ sự nghiệp công theo quy định tại Nghị định số 32/2019/NĐ-CP của Chính phủ.

2. Quan điểm xây dựng Quyết định

Việc xây dựng dự thảo Quyết định bảo đảm tuân thủ đúng theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2025; bảo đảm phù hợp với quy định của Nghị định số 32/2019/NĐ-CP ngày 10 tháng 4 năm 2019 của Chính phủ quy định giao nhiệm vụ, đặt hàng hoặc đấu thầu cung cấp sản phẩm, dịch vụ công sử dụng ngân sách nhà nước từ nguồn kinh phí chi thường xuyên và Thông tư số 44/2024/TT-BYT ngày 23 tháng 12 năm 2024 của Bộ trưởng Bộ Y tế quy định về Đặc điểm kinh tế - kỹ thuật và Định mức kinh tế - kỹ thuật dịch vụ kiểm nghiệm mẫu thuốc, nguyên liệu làm thuốc.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO QUYẾT ĐỊNH

Ngày 03/01/2026, Sở Y tế ban hành Công văn số 493/SYT-NVD về việc đăng ký xây dựng Quyết định của Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Định mức kinh tế - kỹ thuật dịch vụ kiểm nghiệm mỹ phẩm trên địa bàn tỉnh Lào Cai.

Ngày 05/02/2026, Sở Tư pháp ban hành Công văn số 217/STP-XDVBQPPL thẩm tra Công văn số 493/SYT-NVD ngày 03/02/2026 của Sở Y tế về việc đăng ký xây dựng Quyết định của Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Định mức kinh tế - kỹ thuật dịch vụ kiểm nghiệm mỹ phẩm trên địa bàn tỉnh Lào Cai.

Ngày 26/2/2026, Sở Y tế ban hành Công văn số 773/SYT-NVD về việc đăng ký xây dựng văn bản quy phạm pháp luật của Ủy ban nhân dân tỉnh về định

mức kinh tế - kỹ thuật dịch vụ kiểm nghiệm mỹ phẩm.

Ngày 02/03/2026, Ủy ban nhân dân tỉnh Lào Cai ban hành Công văn số 1461/UBND-VX giao Sở Y tế tham mưu xây dựng dự thảo Quyết định quy phạm pháp luật của UBND tỉnh.

Ngày 12/3/2026, Giám đốc Sở Y tế ban hành Quyết định số 454/QĐ-SYT thành lập Tổ soạn thảo dự thảo Quyết định quy phạm pháp luật của UBND tỉnh “Ban hành định mức kinh tế - kỹ thuật dịch vụ kiểm nghiệm mỹ phẩm trên địa bàn tỉnh Lào Cai”.

Ngày .../.../2026, Sở Y tế ban hành Công văn số .../SYT-NVD gửi các cơ quan, đơn vị liên quan và đăng tải trên Cổng thông tin điện tử của tỉnh để các cơ quan, tổ chức, cá nhân đóng góp ý kiến theo quy định.

Hết thời hạn lấy ý kiến, Sở Y tế đã nhận được văn bản góp ý của các sở, ban, ngành; văn bản góp ý của UBND các xã, phường. Các ý kiến này đã được Sở Y tế nghiên cứu, tiếp thu và chỉnh lý, hoàn thiện Dự thảo

.....

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO VĂN BẢN

1. Dự thảo Quyết định gồm 03 Điều:

Điều 1. Ban hành kèm theo Quyết định này Quy định về định mức kinh tế - kỹ thuật dịch vụ kiểm nghiệm mỹ phẩm trên địa bàn tỉnh Lào Cai.

Điều 2. Hiệu lực thi hành.

Điều 3. Điều khoản thi hành.

2. Dự thảo Quy định kèm theo Quyết định gồm 05 Điều:

Điều 1. Phạm vi điều chỉnh

Định mức kinh tế - kỹ thuật dịch vụ kiểm nghiệm mỹ phẩm trên địa bàn tỉnh Lào Cai làm cơ sở ban hành đơn giá, giá dịch vụ công sử dụng ngân sách nhà nước khi thực hiện giao nhiệm vụ đặt hàng hoặc đấu thầu cung ứng dịch vụ sự nghiệp công.

Điều 2. Đối tượng áp dụng

Các cơ quan, đơn vị có liên quan đến thực hiện dịch vụ kiểm nghiệm mỹ phẩm trên địa bàn tỉnh Lào Cai sử dụng ngân sách nhà nước theo danh mục dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước thuộc lĩnh vực y tế được giao nhiệm vụ, đặt hàng hoặc đấu thầu cung ứng dịch vụ sự nghiệp công trên địa bàn tỉnh Lào Cai.

Điều 3. Nguyên tắc xây dựng định mức

1. Đảm bảo chất lượng, hiệu quả nhiệm vụ được giao.

2. Các nội dung, định mức đảm bảo phù hợp với quy định của pháp luật hiện hành và tính chất nhiệm vụ được giao.

3. Gắn với quy trình chuyên môn, các tiêu chuẩn, quy chuẩn kỹ thuật và tình hình triển khai thực hiện thực tế tại đơn vị.

Điều 4. Nội dung định mức

Định mức kinh tế - kỹ thuật bao gồm các hao phí trực tiếp để hoàn thành một đơn vị khối lượng công việc hoặc một sản phẩm dịch vụ sự nghiệp công, cụ thể:

1. Định mức lao động: Là mức hao phí được tính bằng giờ lao động cần thiết để hoàn thành 01 (một) dịch vụ kiểm nghiệm mẫu mỹ phẩm, bao gồm định mức lao động trực tiếp và gián tiếp.

2. Định mức máy móc, thiết bị, nhà xưởng, bao gồm:

a) Định mức khấu hao máy móc, thiết bị trực tiếp sử dụng cho dịch vụ, chi phí khấu hao cơ sở hạ tầng trực tiếp thực hiện dịch vụ và thiết bị phụ trợ khác;

b) Hao phí duy tu, bảo dưỡng, hiệu chỉnh các thiết bị, dụng cụ và chi phí kiểm chuẩn, kiểm định thiết bị phục vụ trực tiếp kiểm nghiệm mẫu mỹ phẩm.

3. Định mức vật tư, hóa chất: Là lượng dụng cụ tiêu hao, hóa chất, chất chuẩn sử dụng trực tiếp vào quá trình kiểm nghiệm mẫu mỹ phẩm.

4. Định mức hao phí quản lý, bao gồm:

a) Chi phí về điện, nước, nhiên liệu; cước dịch vụ viễn thông, bưu chính; thuê công nghệ thông tin hoặc thuê dịch vụ, phần mềm quản lý; bảo đảm an ninh; vệ sinh, môi trường, xử lý chất thải; các chi phí thuê, mua ngoài khác;

b) Chi phí sửa chữa tài sản cố định, mua sắm trang thiết bị, công cụ, dụng cụ, vật tư, phương tiện, văn phòng phẩm dùng cho công tác quản lý;

c) Chi phí thuê phiên dịch, biên dịch; chi mua, in ấn, phô tô tài liệu, ấn phẩm dùng cho chuyên môn;

d) Chi phí đồng phục, trang phục, bảo hộ lao động, bảo đảm an toàn vệ sinh lao động, bảo vệ sức khỏe cho công chức, viên chức, người lao động;

đ) Các khoản chi phí khác (chi phí đánh giá, duy trì ISO/IEC 17025, GLP và chi phí đăng ký thử nghiệm thành thạo, chi phí đánh giá tay nghề...).

Điều 5. Bảng định mức

1. Phụ lục I: Danh mục đặc điểm kinh tế - kỹ thuật dịch vụ kiểm nghiệm mỹ phẩm.

2. Phụ lục II: Định mức kinh tế - kỹ thuật dịch vụ kiểm nghiệm mỹ phẩm.

3. Phụ lục III: Thống kê thành phần công việc từng dịch vụ kiểm nghiệm mỹ phẩm.

V. NHỮNG NỘI DUNG BỔ SUNG MỚI SO VỚI VĂN BẢN GỬI THĂM ĐỊNH (NẾU CÓ): Không

VI. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN ĐẢM BẢO CHO VIỆC THI HÀNH VĂN BẢN VÀ THỜI GIAN TRÌNH BAN HÀNH

1. Về nhân lực: Các nội dung quy định nêu trên khi được ban hành, các cơ quan, đơn vị, tổ chức, cá nhân thuộc đối tượng điều chỉnh có trách nhiệm thực thi.

2. Về kinh phí: Nguồn kinh phí thực hiện được ngân sách địa phương đảm bảo.

3. Thời gian dự kiến trình ban hành: Sở Y tế đề xuất Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, ban hành Quyết định trong Quý II năm 2026.

Trên đây là Tờ trình dự thảo Quyết định quy định mức kinh tế - kỹ thuật dịch vụ kiểm nghiệm mỹ phẩm trên địa bàn tỉnh Lào Cai. Sở Y tế kính trình Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

(Xin gửi kèm theo: (1) Dự thảo Quyết định; (2) Báo cáo tổng kết việc thi hành pháp luật; (3) Bản so sánh, thuyết minh nội dung dự thảo; (4) Bản tổng hợp ý kiến tiếp thu, giải trình ý kiến góp ý; (5) Bản tiếp thu ý kiến sau thẩm định của Sở Tư pháp).

Nơi nhận:

- Như trên;
- Sở Tư pháp;
- Ban Giám đốc Sở;
- Phòng NVD, TTKN;
- Lưu: VT, NVD.

**KT.GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**

Nguyễn Thị Kim Ánh